

## **AVTENTIČNA RAZLAGA 3. TOČKE PRVEGA Odstavka 21. Člena Zakona O FINANČNEM POSLOVANJU, POSTOPKIH ZARADI INSOLVENTNOSTI IN PRISILNEM PRENEHANJU**

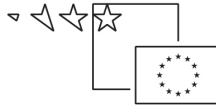
V Uradnem listu Republike Slovenije številka 106/2010 z dne 27. december 2010 je objavljena Avtentična razlaga **3. točke prvega odstavka 21. člena Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju** (Uradni list RS, št. 126/07, 40/09, 59/09 in 52/10 - ZFPPIPP) – **ORZFPPIPP21**.

21. člen ZFPPIPP21 določa, da so **prednostne terjatve naslednje nezavarovane terjatve:**

1. plače in nadomestila plač za zadnje tri mesece pred začetkom postopka zaradi insolventnosti,
2. odškodnine za poškodbe, ki so povezane z delom pri dolžniku, in poklicne bolezni,
3. **neizplačane odpravnine za prenehanje delovnega razmerja pred začetkom stečajnega postopka, ki zaposlenim pripadajo po zakonu, ki ureja delovna razmerja, vendar največ v višini odpravnine, določene za delavca, ki mu delodajalec odpove pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov,**
4. plače in nadomestila plač delavcem, katerih delo zaradi začetka stečajnega postopka postane nepotrebno, za obdobje od začetka stečajnega postopka do poteka odpovednega roka,
5. odpravnine delavcem, ki jim je upravitelj odpovedal pogodbo o zaposlitvi, ker je njihovo delo zaradi začetka stečajnega postopka ali med postopkom postalo nepotrebno,
6. davki in prispevki, ki jih mora izplačevalec obračunati ali plačati hkrati z izplačili iz 1., 3., 4. in 5. točke tega odstavka.

Glede 3. točke prvega odstavka 21. člena se je v praksi postavljala dilema in različne interpretacije o tem, ali zakonodajalec zavestno razlikuje med odpravninami v postopku prisilne poravnave in v postopku stečaja (tj. ali (neizplačane) odpravnine delavcem, ki so nastale pred začetkom postopka prisilne poravnave v postopku prisilne poravnave sodijo oziroma ne sodijo med prednostne terjatve), kar je škodovalo načelu pravne varnosti, načelu socialne države in pravici do socialne varnosti.

Po 3. točki prvega odstavka 21. člena ZFPPIPP so torej prednostne (nezavarovane) terjatve tudi neizplačane odpravnine za prenehanje delovnega razmerja pred začetkom stečajnega postopka, ki zaposlenim pripadajo po zakonu, ki ureja delovna razmerja, vendar največ v višini odpravnine, določene za delavca, ki mu delodajalec odpove pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov.



Glede na to, da so določbe 21. člena ZFPPIPP uvrščene med splošne določbe zakona, glede na dikcijo napovednega stavka prvega odstavka 21. člena, upoštevajoč tudi dikcijo uvodnega dela stavka drugega odstavka 21. člena, in glede na ostale razloge, "neizplačane odpravnine za prenehanje delovnega razmerja pred začetkom stečajnega postopka", po mnenju predlagateljev, ni mogoče razlagati na način, da je terjatev na izplačilo odpravnine prednostna samo, če je stečajni postopek tudi začet.

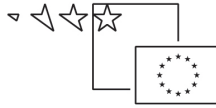
V prvem odstavku 21. člena ZFPPIPP (glede na napovedni stavek) začetek stečajnega postopka ni določen kot pogoj za uporabo pravila iz 3. točke prvega odstavka 21. člena ZFPPIPP, niti katerekoli druge točke tega odstavka (torej besedilo nima napovednega stavka: "če je začet stečajni postopek" ali "samo v stečajnem postopku"). Posebno pravilo, po katerem so določene terjatve prednostne samo v stečajnem postopku, je določeno v drugem odstavku 21. člena ZFPPIPP.

Tudi pri gramatikalni oziroma jezikovni razlagi obravnavanega pravila je treba uporabiti tudi pravila logičnega sklepanja. Postopek prisilne poravnave se nujno vodi pred začetkom (morebitnega) stečajnega postopka. Vse terjatve, ki nastanejo pred postopkom prisilne poravnave, nujno nastanejo pred začetkom postopka stečajnega postopka, tudi če stečajni postopek kasneje ni začet. Le na tak način, torej kot določitev časa nastanka terjatve, je po mnenju predlagateljev logično razlagati del določbe "pred začetkom stečajnega postopka" iz 3. točke prvega odstavka 21. člena ZFPPIPP.

Neizplačane odpravnine za prenehanje delovnega razmerja, ki zaposlenim pripadajo po Zakonu o delovnih razmerjih in ki so nastale pred začetkom postopka prisilne poravnave, so v postopku prisilne poravnave prednostne terjatve, seveda največ v višini odpravnine, določene za delavca, ki mu delodajalec odpove pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov in da v skladu z 2. točko prvega odstavka 213. člena ZFPPIPP potrjena prisilna poravnava na te terjatve ne učinkuje. Prav tako drugi odstavek 160. člena ZFPPIPP določa, da na te terjatve ne učinkuje začetek postopka prisilne poravnave.

Navedeno pa pomeni, da iz prvega odstavka 151. člena ZFPPIPP v povezavi s 34. in 21. členom ZFPPIPP izhaja, da se lahko v postopku prisilne poravnave terjatve delavcev na izplačilo odpravnine, ki so nastale pred uvedbo postopka prisilne poravnave, izplačajo v okviru opravljanja rednih poslov po prvem odstavku 151. člena ZFPPIPP. Prvi odstavek 151. člena ZFPPIPP namreč določa, da sme dolžnik po uvedbi postopka prisilne poravnave opravljati samo redne posle. Po prvem odstavku 151. člena ZFPPIPP velja, da so za redno poslovanje družbe nujna med drugim tudi plačila za obveznosti, ki so nastale pred uvedbo postopka zaradi insolventnosti, če je tako plačilo v skladu s prvim odstavkom 34. člena ZFPPIPP. V skladu s prvim odstavkom 34. člena ZFPPIPP sme družba po nastopu insolventnosti opravljati samo plačila ali prevzemati nove obveznosti, ki so nujne

Operacijo delno financira Evropska unija, in sicer iz Evropskega socialnega sklada. Operacija se izvaja v okviru Operativnega programa razvoja človeških virov za obdobje 2007 - 2013, razvojne prioritete »Institucionalna in administrativna usposobljenost«; prednostne usmeritve »Spodbujanje razvoja nevladnih organizacij, civilnega in socialnega dialoga.



za redno poslovanje družbe. Po drugem odstavku 34. člena ZFPPIPP velja, da so za redno poslovanje družbe med drugim nujna zlasti plačila terjatev upnikov do družbe, ki so v postopku zaradi insolventnosti prednostne terjatve po prvem odstavku 21. člena ZFPPIPP. Po nastopu insolventnosti, ko se še ni začel (vedel) nobeden od postopkov zaradi insolventnosti, se glede na navedene določbe 34. člena ZFPPIPP nedvomno lahko izplačujejo odpravnine delavcem, ki jim pripadajo po zakonu, ki ureja delovna razmerja, seveda največ v višini odpravnine, določene za delavca, ki mu delodajalec odpove pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov. Ker je torej plačilo odpravnine delavcem v skladu s prvim odstavkom 34. člena, je izplačilo neizplačanih odpravnin, ki so nastale pred uvedbo oziroma začetkom postopka prisilne poravnave, dovoljeno po prvem in tretjem odstavku 151. člena tudi po uvedbi oziroma začetku postopka prisilne poravnave.

Glede na navedene utemeljitve je Državni zbor RS na seji dne 23. decembra 2010 sprejel **Avtentično razlago 3. točke prvega odstavka 21. člena ZFPPIPP** v naslednjem besedilu:

»3. točko prvega odstavka 21. člena Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 126/07, 40/09, 59/09 in 52/10) je treba razumeti tako, da **se tudi v postopku prisilne poravnave štejejo za prednostne terjatve neizplačane odpravnine za prenehanje delovnega razmerja, ki so nastale pred začetkom postopka prisilne poravnave, in ki zaposlenim pripadajo po zakonu, ki ureja delovna razmerja, vendar največ v višini odpravnine, določene za delavca, ki mu delodajalec odpove pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov.**«